

RETOS Y POTENCIALIDADES DE LA INTEGRACIÓN LATINOAMERICANA EN TIEMPOS DE GLOBALIZACIÓN ECONÓMICA

CHALLENGES AND POTENTIALITIES OF LATIN AMERICAN INTEGRATION IN TIMES OF ECONOMIC GLOBALIZATION

*Anibal Montiel Ensuncho*¹⁵

Fecha recibida: 31/05/2023

Fecha aprobada: 19/06/2023

Derivado del proyecto: *Investigaciones en el campo de las Ciencias Sociales*

Institución financiadora: *Corporación Universitaria Remington*

Pares evaluadores: *Red de Investigación en Educación, Empresa y Sociedad – REDIEES.*

¹⁵ *Economista, Universidad del Atlántico, PhD en Ciencias Económicas Administrativas, Universidad para la Cooperación Internacional México, Docente Corporación Universitaria Remington. Correo electrónico: anibal.montiel@uniremington.edu.co*

RESUMEN

El presente artículo busca establecer los retos y las potencialidades que enfrenta América Latina para su integración en tiempos de globalización económica. En este sentido, su realización conlleva la búsqueda de información en bases de datos de revistas indexadas de alto impacto científico tales como Web of Science, Google Scholar, Scopus, Redalyc, Dialnet, ScienceDirect, Scielo, entre otras, esto complementado con la revisión de libros académicos publicados por editoriales reconocidas por su tradición, prestigio y calidad esto con la finalidad de darle credibilidad a los planteamientos formulados. Esta información se sometió a un proceso de análisis e interpretación con base a la experiencia profesional y la formación académica de la unidad investigativa, extrayéndose lo más relevante dado el objeto de estudio. Los resultados indican que existen una serie de problemáticas que complican la unión exitosa, entre estos se mencionan: existencia de diferencias ideológicas entre los gobernantes, marcado por la confrontación entre la defensa de la economía capitalista basada en el mercado, con el socialismo caracterizado por un Estado fuerte que centraliza la toma de decisiones en todos los escenarios, principalmente el económico; las condiciones geográficas que complican el intercambio comercial, puesto que existe una compleja topografía en la región que unida a la inadecuada infraestructura vial dificulta y encarece el transporte; presencia de procesos institucionales frágiles, caracterizados por estructuras jurídicas diferentes, alto nivel de nepotismo y corrupción.

PALABRAS CLAVE: Integración latinoamericana; Globalización económica; proteccionismo; Libre mercado; Competitividad.

ABSTRACT

This article seeks to establish the challenges and potentialities that Latin America faces for its integration in times of economic globalization. In this sense, its realization entailed the search for information in databases of indexed journals of high scientific impact such as Web of Science, Google Scholar, Scopus, Redalyc, Dialnet, ScienceDirect, Scielo, among others, complemented with the review of academic books published by publishers recognized for their tradition, prestige and quality, with the purpose of giving credibility to the formulated approaches. This information was subjected to a process of analysis and interpretation based on the professional experience and the academic background of the research unit, extracting the most relevant information given the object of study. The results indicate that there are a series of problems that complicate the successful union, among these are mentioned: the existence of ideological differences between the rulers, marked by the confrontation between the defense of the capitalist economy based on the market, with socialism characterized by a strong State that centralizes decision making in all scenarios, mainly the economic; the geographical conditions that complicate commercial exchange, since there is a complex topography in the region that together with the inadequate road infrastructure makes transportation difficult and expensive; the presence of fragile institutional processes, characterized by different legal structures, high level of nepotism and corruption.

KEYWORDS: *Latin American integration; Economic globalization; protectionism; Free market; Competitiveness.*

INTRODUCCIÓN

En el presente artículo se hace un análisis de las principales problemáticas que afectan el proceso de integración latinoamericana en tiempos de globalización económica. En este orden de ideas, en el ámbito académico es muy frecuente el debate de las acciones y estrategias que deben adoptarse en esta región para hacer frente a los cambios que en su mayoría impactan de forma negativa en la calidad de vida de la población (Mesino, 2009). En este orden de ideas, la globalización se entiende como un proceso en el cual se traslada de un país a otros aspectos de la vida económica, política, social y cultural (Flores, 2016), aunque este se hace en la mayoría de los casos sin considerar los contextos específicos de los países en los que se aplica. De estos el tema económico es el de mayor impacto y se busca unificar diferentes mercados internacionales para crear uno solo de carácter global, por esto *“es posible entender la globalización como el proceso de integración de las economías y las sociedades a medida que caen las barreras para la circulación de ideas, personas, servicios y capitales”* (Lascurain et al., 2021, p.303).

En este escenario, América Latina tiene un gran reto y es el de buscar la manera de hacer frente al proceso de expansión que adelantan las grandes economías que buscan apoderarse de los mercados para posicionar sus organizaciones empresariales a costa de la industria nacional de cada uno de los países integrantes (Alejandro, 2008). Igualmente, mantener la unidad nacional y buscar solucionar las problemáticas generadas por la implementación de un modelo económico para el cual no estaba preparado. Es aquí donde la integración adquiere notable importancia.

Al respecto, en la región se busca que se den procesos de integración que permitan articular las fortalezas de los países y contrarrestar sus debilidades y de esta forma potencializarlos en el contexto de la globalización y de forma unida hacer frente a los procesos de negociación con otros países que ya se han integrado en términos económicos (Di Filippo, 2007). Esto ha sido del interés de muchos líderes políticos, quienes ven entre los países similitudes y muchas historias parecidas en términos de problemáticas, institucionalidad, aspectos económicos y sociales, entre otros. Así como hay muchos factores similares, también es cierto que esta intencionalidad de integración conlleva superar las diferencias ideológicas entre sus gobernantes. Esto considerando que esta posibilidad no surge de forma espontánea y natural, sino que requiere de un proceso de

adaptaciones políticas y entender que es más común lo que nos une que lo que nos diferencia como países, por esto hay que identificar los puntos de convergencia que permitan poner los pilares de un proceso exitoso de integración. Esto no es un proceso fácil y lleva tiempo, implica ceder posturas y justificar otras. Frente a lo anterior, se pretende dar respuesta al interrogante siguiente: ¿Qué factores impiden la integración latinoamericana en tiempos de globalización económica?

MATERIAL Y MÉTODOS

El enfoque del presente estudio es el cualitativo, para lo cual se realizó una investigación documental. De manera particular, se buscó información en bases de datos de revistas indexadas tales como Web of Science, Google Scholar, Scopus, Redalyc, Dialnet, ScienceDirect, Scielo, entre otras, esto complementado con la revisión de libros académicos publicados por editoriales reconocidas por su tradición, prestigio y calidad esto con la finalidad de darle credibilidad a los planteamientos formulados. Es de anotar, que se extrajo lo más relevante lo que fue objeto de análisis e interpretación con base a la experiencia profesional y a la formación académica de la unidad investigativa.

Específicamente, cuando se lleva a cabo un estudio cualitativo, la recopilación de la información, el análisis y la interpretación se efectúan casi que simultáneamente y depende de la capacidad del investigador de identificar correctamente las posturas de los autores de los documentos frente a la realidad analizada (Sánchez, et al., 2021). Igualmente, se valora la habilidad de articular lo anterior con sus experiencias y saberes, posibilitándose que se arme un escrito que sigue un orden lógico y que cumple con el rigor científico.

RESULTADOS

Los procesos de integración entre países no es algo nuevo, desde tiempos históricos los pueblos han tenido que unirse para enfrentar el interés marcado de las regiones más fuertes para imponer sus modos de vida en términos sociales y apoderarse de las riquezas en términos económicos. En estos eventos se notaban que factores culturales y religiosos incidían para fortalecer estos procesos de unión.

En América Latina, la implementación del modelo neoliberal y de su faceta más visible, denominada apertura económica, prendió las alarmas por sus efectos un poco devastadores en la economía y en la sociedad, que se reflejaron en aspectos como los siguientes: déficit en la balanza comercial, fragmentación de la unidad nacional, crisis en el sector agrícola, aumento del desempleo y la informalidad, discontinuidad en la aplicación de las políticas de la CEPAL, entre otros (Zepeda, 2013).

No es que se discuta la aplicación del modelo en sí, porque las tendencias mundiales apuntaban a que esto era una realidad y muy difícilmente los países de América Latina podían hacer proteccionismo económico. Esto los hubiese marginado del escenario económico mundial y posibles sanciones económicas, lo que se podía haber hecho era implementarlo de forma gradual e ir preparando las estructuras económicas e institucionales a la nueva realidad para poder competir en mejores condiciones. Aquí se podía haber trabajado con tiempo los procesos de integración para enfrentarse a las nuevas dinámicas y exigencias del mundo global.

En este contexto, la CEPAL (1994) con su política del “regionalismo abierto” ya establecía la necesidad de insertar las economías latinoamericanas a los parámetros de los nuevos escenarios u orden económico mundial. Esta necesidad de integración latinoamericana la manifiestan los autores Di Filippo y Franco (2000) cuando proponen formas de integración que articulen los intereses económicos, pero también temas políticos y sociales. A nivel de nuestras economías se ha avanzado en el tema económico con la implementación de acuerdos, pero por intereses ideológicos se ha dificultado en otros aspectos.

Es así como las diversas crisis que ha vivido la economía mundial colocan en el tapete la necesidad de debatir la importancia de que la región se integre. Esto con la finalidad de enfrentar los efectos colaterales que se derivan de forma articulada y evitar una recesión y sentar las bases para insertarse de forma protagónica en los escenarios de intercambio. Para lo anterior, deben considerarse las potencialidades en términos de recursos disponibles que por el bajo nivel de asociación existente entre los países se negocia en términos de intercambios desiguales con naciones desarrolladas que están integradas. Igualmente, se destaca que la integración conduce a aprovechar las economías de escala, mejorar la rentabilidad de las inversiones, lo que atrae recursos, incremento en los niveles de productividad y competitividad, etc., esto en lo económico, que bien

orientado se traduce en beneficio en términos sociales en sectores como la salud y la educación por mencionar algunos.

Es válido mencionar, que este proceso de integración debe superar una serie de limitantes propios de la realidad de los pueblos latinoamericanos, como son: delincuencia, violencia, desigualdad, desempleo e informalidad, entre otros. Además, otros asociados al tema político (Aarón, 2015), entre los que se encuentran: los gobernantes de manera continua se ven envueltos en casos de corrupción, nepotismo, burocracia y otros que van en contravía del deber ser, lo que les resta gobernabilidad e igualmente modifican la constitución para reelegirse y perpetuarse en el poder, esto debilita las democracias; a pesar de que la región aporta recursos importantes a la producción mundial, se encuentra relegada y no tienen eco sus intereses o intencionalidades en el concierto internacional; Los conflictos entre países no encuentran mecanismos o instituciones eficientes para su resolución y tampoco que medien en la posibilidad de integración; No se evidencia la existencia de liderazgos que trasciendan y que se perciba en ellos un interés que vaya más allá de sus países o de los personales; No existe la realización de proyectos conjuntos que permitan identificar la puesta en común de intereses en pro del desarrollo de la región como un todo; la falta de confianza en el cumplimiento de acuerdos; los gobernantes plantean todo tipo de propuestas que pueden sonar interesantes, pero que quedan en el papel; El excesivo sentimiento nacionalista que impide compartir ideas más allá de los miembros de una región específica.

Asimismo, se encuentran otras problemáticas sociales que afectan los procesos de integración como son las siguientes: existe una proporción significativa de personas que se encuentran en la pobreza absoluta, al lado de otras que cuentan con abundante riqueza, lo que evidencia la desigualdad social; Los gobiernos no han aplicado políticas económicas y sociales que contribuyan a cerrar la deuda que se tiene con las personas más afectadas por las políticas neoliberales; La existencia de regiones muy diversas y heterogéneas en términos de tamaño geográfico, poblacional, capacidad económica, entre otros, la convierten en una región con disparidades muy notorias en todos los ámbitos. A esto se le suma las barreras en términos económicos que se manifiestan en los siguientes aspectos: bajo crecimiento económico en los países de la región; Modelos de desarrollo diversos, en algunos casos se toma como base al mercado, en otros al Estado y una tercera vía que propone una articulación entre el Estado y el mercado; en términos comerciales

las políticas de intercambio en los mercados internacionales que maneja cada país son diferentes entre sí.

Es así como se puede establecer que existen situaciones que tornan complejo la integración y que vaya más allá de simple retórica en los espacios de encuentro entre los representantes de los gobiernos de los países de América Latina. Se puede mencionar las siguientes: La integración implica crear organismos supranacionales y de multinivel, lo que implicaría perder soberanía y esto es algo que los países no están en disposición de negociar; los gobernantes a través del ejercicio político generan pérdida de credibilidad en su actuar lo que trae pérdida de confianza institucional, confrontación entre poderes públicos y esto afecta la integración que requiere de democracias fuertes y creíbles; Los altos índices de pobreza, desempleo e informalidad que se consideran han de solucionarse con los procesos de integración, desconociendo que son estos los que generan las crisis y los procesos de movimiento social que generan tensiones y problemas de gobernabilidad.

Relacionado con lo anterior, Rueda (2009) hace un análisis comparativo entre el proceso de integración que se dio entre los países de la Unión Económica Europea y los que se han gestado en América latina. Este autor resalta los factores de éxito de los primeros, donde se destaca lo que denomina el triángulo virtuoso representado en un fuerte respaldo político, la puesta en marcha de un fuerte sistema de normas y reglas de carácter institucional y jurídico que trasciende las fronteras de los países de carácter supranacional, la definición de acciones, estrategias y políticas de desarrollo comunes. Al contrario de lo anterior, plantea el triángulo vicioso en América Latina compuesto por un débil compromiso de la clase política, una institucionalidad frágil compuesta por sistemas jurídicos muy diferentes entre sí y que obedecen a coyunturas políticas, no se evidencia la puesta en común de acciones y políticas, lo que finalmente llevan al fracaso estos procesos de integración.

En este mismo orden de ideas, Bermúdez (2018) hace el mismo análisis estableciendo las razones del porqué América Latina no ha podido gestar un proceso de integración como el del modelo europeo. La primera causa que plantea es que los países de la unión económica europea se complementan comercializando entre sí, lo que fortalece su economía, mientras que los países de América Latina prefieren negociar con las grandes potencias como Estados Unidos y China. Una segunda causa es que Europa es más pequeño en términos de extensión geográfica y cuenta con la infraestructura en

términos de vías y medios de transporte que facilita el comercio intrarregional e internacional, abaratando costos, mientras que América Latina es muy extenso y con grandes deficiencias en términos logísticos lo que dificulta y encarece el transporte de mercancías. La tercera causa es que los países europeos estuvieron dispuestos a ceder parte de su soberanía por la capacidad de influir en un sistema internacional, mientras que en América Latina existe un fuerte nacionalismo que impide la injerencia en los asuntos internos de sus países, es decir, no existe la intención de perder parte de su soberanía. La cuarta y última causa que identifica este autor son aspectos que tienen que ver con las ideologías imperantes, en este caso Latinoamericano se caracteriza porque existen muchas diferencias en las posturas políticas de los gobernantes que se sitúan en la extrema izquierda y extrema derecha. Lo anterior genera desacuerdos en la forma de asumir los procesos de integración y además se presentan cambios de gobierno continuos, que no comparten ideologías y por esto no existe continuidad en la aplicación de modelos de desarrollo. Mientras que en Europa la mayor parte de los países comparten en una alta proporción las mismas orientaciones en torno a gobiernos de derecha, lo que brinda mayores posibilidades de acuerdos.

En este orden de ideas, en términos de lo anteriormente planteado y basado en el criterio de la unidad investigativa estos procesos de integración enfrentan una serie de problemáticas puntuales para lograr sus objetivos, entre estos se encuentran:

Se presenta que no existe voluntad política de los gobernantes de estos países para colocarse de acuerdo en un plan integral de desarrollo global para la región, en temáticas de fortalecimiento de la democracia, derechos humanos, protección de los recursos ambientales, etc.

Existe muchas necesidades sin satisfacer de la población y frente a esto no existe un aparato institucional que garantice con normas y regulaciones la solución a las mismas.

No hay uniformidad en la región en términos de igualdad de oportunidades para la población, existe mucha inequidad en la distribución de la renta y la riqueza, igualmente en temas de equidad de género, en distribución de la inversión económica y social por territorios.

Hay un alto nivel de corrupción en el manejo de los recursos públicos, gran parte de estos se destina a la acumulación de riquezas por parte de gamonales políticos o de los grandes empresarios que monopolizan la economía.

Existen muchas diferencias entre los países de región a nivel económico, político, social y cultural, que genera la percepción de que es imposible integrarse sin perder autonomía en estos aspectos.

Se evidencia la ausencia de liderazgo político en América Latina y el Caribe, en los presidentes de los países se denota marcado sesgo ideológico en sus acciones, ya sea de extrema izquierda o derecha, lo que vuelve antagónico sus intereses y esto genera muchas veces hasta la ruptura de las relaciones.

Se presenta crisis políticas y de gobernanza, los líderes políticos o gobernantes han perdido credibilidad frente a los ciudadanos y de manera continua se presentan destituciones o escándalos que terminan en algunos casos en prisión. Igualmente, existen otros inmersos en procesos penales que minan la autoridad moral que pueden tener frente a sus funcionarios. Estas situaciones afectan la capacidad de liderazgo de procesos de integración en el escenario internacional.

Los cargos diplomáticos de manejo de relaciones internacionales, como cancillerías, embajadas, delegaciones, se utilizan como mecanismos de repartición de prebendas o cuotas políticas y no se desempeñan por personas idóneas.

El hecho de que existan periodos presidenciales sin continuidad en la implementación de políticas relacionadas con el manejo de las relaciones internacionales hace que se trunquen procesos de integración. Por ejemplo, un gobernante puede estar de acuerdo con un proceso de integración, pero termina su mandato sin materializarlo, el siguiente puede frenar el proceso si no está de acuerdo con él.

También se da el caso de que los procesos de integración se enfocan en mayor proporción al tema económico, restándole importancia a temas ambientales, sociales, de derechos humanos, propiedad intelectual, etc.

En algunos casos se presentan situaciones tensas entre países por el tema de soberanía territorial, los cuales generan tensiones y potenciales conflictos.

DISCUSIÓN Y CONCLUSIONES

Los procesos de unión de los países que conforman América Latina se convierten en un imperativo para hacer frente a la hegemonía económica que ejercen los países desarrollados. En este contexto, se han realizado esfuerzos de integración que deben contrarrestar una serie de dificultades y limitaciones para materializarse, por tanto, se plantea que la posibilidad de la integración latinoamericana estará muy en función del reforzamiento en el ámbito político. Para ello debe existir coordinación entre gobiernos para crear normativas comunes, esto debe potencializarse con el desarrollo de políticas económicas que faciliten el intercambio comercial y las alianzas entre los empresarios de los países y también es fundamental que se mejore la infraestructura en términos de conectividad y comunicaciones que impulsen la competitividad a nivel regional.

En este sentido, se debe seguir avanzando en aquellos aspectos que pueden convertirse en factores de éxito, entre los cuales se pueden destacar:

Realizar un diagnóstico integral en todos los aspectos a fin de identificar los elementos comunes y aquellos que los diferencian para el diseño e implementación de acciones, estrategias, mecanismos que posibiliten considerar que en las diferencias se encuentra la posibilidad de complementarse a nivel económico, social, cultural, ambiental, etc.

Se tienen que crear espacios institucionales para el desarrollo de agendas continuas de desarrollo entre países donde se analicen y propongan alternativas de mejora en temas sensibles tales como la resolución de conflictos, procesos migratorios, estímulo del comercio, movilidad de factores, entre otros.

Fortalecer los espacios democráticos donde todos los estamentos de la sociedad tengan la posibilidad de participar de los procesos de toma de decisiones que atañen el futuro de los países, buscando con esto que las decisiones representen la voluntad de todos y no de una minoría elitista y excluyente.

El diseño y adopción de políticas públicas de carácter regional donde se analice y sugieran alternativas de solución a las problemáticas comunes que enfrentan la población en temas tales como desempleo, informalidad, educación, salud, desigualdad y exclusión social, derechos humanos, respeto a las minorías, etc.

Crear cultura ciudadana para que los individuos elijan de manera racional a quienes gobernarán y que realmente quienes representen al pueblo sean personas idóneas para desempeñarse en el cargo más allá de unos intereses económicos o ideológicos.

Se requiere el fortalecimiento del aparato de justicia para que sea capaz de castigar a los corruptos y recuperar los recursos públicos que han ido a parar al bolsillo de particulares.

Es menester que surjan líderes políticos con alto sentido de la responsabilidad y la ética que accedan al poder con un fin altruista de mejorar el rumbo hacia un desarrollo para todos. Que tengan la capacidad intelectual para manejar de forma correcta los recursos públicos y abierto a la posibilidad de integrarse con otros países para complementarse y buscar soluciones de forma conjunta con otros países para lograr un mayor crecimiento como región. Que estas personas acaban con las prácticas frecuentes de nepotismo, burocracia y otras acciones irregulares que se dan en la actualidad en el ejercicio del poder.

Se debe revisar las experiencias exitosas de integración entre países en otras partes del mundo, para identificar aciertos y fracasos y así tener una base sólida que marque el rumbo a seguir.

REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS

- Aarón Sánchez, G. (2015). América Latina: Pobreza, Gobernanza e Investigación. *Telos*, 17 (3),369-374.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=99342682001>
- Alejandro Ramos, G. (2008). Vigencia del estado nación ante el proceso de globalización. *Quivera. Revista de Estudios Territoriales*, 10 (1), 65-77.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=40113197005>
- Bermúdez, A. (30 de abril de 2018). Por qué en América Latina no ha habido una integración regional como en la Unión Europea. BBC New Mundo.
<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43916189#:~:text=El%20hecho%20de%20que%20muchos,basa%20principalmente%20en%20materias%20primas.>
- Comisión Económica para América Latina y el Caribe. (1994). *El regionalismo abierto en América Latina y el Caribe: la integración económica al servicio de la transformación productiva con equidad*. Editorial Naciones Unidas, CEPAL.
http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2140/1/S9481108_es.pdf
- Di Filippo, A., y Franco, R. (2000). *Integración regional, desarrollo y equidad*. Siglo Veintiuno editores.
https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/1652/S33898D569I_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y
- Di Filippo, A., (2007). América Latina: Integración regional en la era global. Si Somos americanos, *Revista de Estudios Transfronterizos*, 9 (1),143-170.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=337930326006>
- Flores, M. (2016). La globalización como fenómeno político, económico y social. *Orbis. Revista Científica Ciencias Humanas*, 12 (34),26-41.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=70946593002>

- Lascurain Fernández, M., Villafuerte Valdés, L., y Carrera Mora, O. (2021). Globalización económica y cohesión social en América Latina. *Intersticios sociales*, (22), 297-327.
<https://www.scielo.org.mx/pdf/ins/n22/2007-4964-ins-22-297.pdf>
- Mesino Rivero, L. (2009). La globalización económica y sus implicaciones socioculturales en América Latina. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, 15 (1),126-138. <https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=28011674009>
- Rueda Junquera, F. (2009). La integración económica de Europa y América Latina en perspectiva comparada. *Revista Nueva Sociedad*, (219), 59-75.
https://static.nuso.org/media/articles/downloads/3583_1.pdf
- Sánchez, M., Fernández, M., & Díaz, J. (2021). Técnicas e instrumentos de recolección de información: análisis y procesamiento realizado por el investigador cualitativo. *Revista Científica UISRAEL*, 8 (1), 1-16.
<http://scielo.senescyt.gob.ec/pdf/rcuisrael/v8n1/2631-2786-rcuisrael-8-01-00107.pdf>
- Zepeda Martínez, R. (2013). Neoliberalismo, desempeño económico y mercados laborales en Latinoamérica: un enfoque comparativo. *Ánfora*, 20 (35),13-40.
<https://www.redalyc.org/articulo.oa?id=357834269001>